

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind înființarea Autorității
Metropolitane de Transport București

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

I. Descriere a situației actuale	<p>Transportul public urban și suburban este principalul instrument de promovare a dezvoltării, ridicării nivelului de trai și integrării sociale, având o contribuție esențială la facilitarea accesului la locurile de muncă, la serviciile de sănătate și educație ale populației.</p> <p>Dezvoltarea și modernizarea acestui serviciu public, creșterea calității și atractivității acestuia și orientarea în mai mare măsură a întregii activități spre satisfacerea necesităților de mobilitate a populației vor contribui la descurajarea transportului cu autoturisme private și implicit, la reducerea aglomerației și poluării, cu influențe benefice asupra condițiilor de mediu și calității vieții, mai ales în zonele urbane.</p> <p>În București, capitala țării și zona adiacentă, problema transportului public constituie o preocupare majoră a tuturor factorilor implicați în organizarea, conducerea și mai ales în îmbunătățirea acestui serviciu, cu profunde semnificații economice și sociale.</p> <p>În lipsa unei coordonări unitare și a unei strategii de integrare a serviciilor de transport public la nivelul întregii zone, fiecare operator acționează independent pentru fundamentarea programelor de dezvoltare, stabilirea și realizarea proiectelor de extindere și de modernizare a infrastructurii și stabilirea politicii tarifare.</p> <p>În multe situații se ajunge la paralelisme în dezvoltarea rețelelor de transport și alocarea de resurse fără o coordonare unică și o maximizare a eficienței oricărei investiții în contextul general al teritoriului deservit.</p> <p>În cadrul relațiilor internaționale dezvoltate în ultimii ani de către țara noastră a fost remarcată necesitatea luării unor măsuri instituționale prin înființarea unei autorități de coordonare a transportului public din Municipiul București care să stabilească strategia generală de dezvoltare, prioritizarea proiectelor și coordonarea acestora în funcție de specificul cererii de transport și de oferta existentă, stabilirea politicii tarifare și asigurarea unor relații clare.</p>
----------------------------------	--

În acest context, prezentul act normativ propune înființarea Autorității Metropolitane de Transport la nivelul capitalei și al județului Ilfov, care să funcționeze ca o autoritate de reglementare și coordonare a transportului public suprateran și subteran în corelație cu transportul zonal pe calea ferată și punctele de acces auto spre și dinspre oraș.

În prezent, la nivel național, domeniul transportului public este reglementat de Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, Legea nr. 102/2006 privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere Legea nr.92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare precum și de Regulamentele și Normele de aplicare a acestora.

Sunt de menționat și dispozițiile Memorandumului încheiat cu Fondul Monetar Internațional: a) Aprobarea rezultatului discuțiilor purtate cu misiunea comună a Fondului Monetar Internațional, Comisiei Europene și Băncii Mondiale, din perioada 27 aprilie – 9 mai 2011; b) Aprobarea semnării de către ministrul finanțelor publice, dl Gheorghe Ialomițeanu, împreună cu Guvernatorul Băncii Naționale a României, a Scrisorii de Intenție și a Memorandumului tehnic de înțelegere aferente primei evaluării a Aranjamentului Stand-bz de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional, aprobat în ședința Guvernului din data de 08 iunie 2011, este prevăzut faptul că, până la finele lunii august va fi aprobată legislația prin care se înființează o nouă autoritate metropolitană.

Prin înființarea AMTB nu vor fi preluate atribuțiile specifice transportului public de călători de la autoritățile de reglementare la nivel central sau local.

În vederea înființării AMTB și-au dat acordul și autoritățile administrației publice locale implicate (municipiul București și județul Ilfov).

Subliniem faptul că AMTB nu se va înființa ca un organ de specialitate ci ca o autoritate de reglementare, cu rolul de a asigura politica privind planificarea strategică, monitorizarea și avizarea activităților privind autorizarea, organizarea și controlul funcționării serviciilor de transport public de călători în zona metropolitană București, pentru transportul cu metroul, autobuze, microbuze, tramvaie, troleibuze, trenuri regionale și transport naval.

AMTB nu este organ de specialitate al MTI, având în vedere și faptul că nici una dintre atribuțiile acesteia prevăzute la art.7 din proiect nu sunt exercitate, în prezent, de MTI nefiind stabilite ca și atribuții, prin nici un act normativ în vigoare. Prin urmare nu există o delegare de competență a MTI către AMTB, de unde rezultă faptul că nu sunt

	<p>incidente prevederile art.42 din Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se aprobă înființarea instituției publice desemnate să asigure politica privind planificarea strategică, monitorizarea și avizarea activităților privind autorizarea, organizarea și controlul funcționării serviciilor de transport public de călători în zona metropolitană București, pentru transportul cu metroul, autobuze, microbuze, tramvaie, troleibuze, trenuri regionale și transport naval.</p> <p>Principalele aspecte care fac obiectul prezentei reglementări privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București se referă la:</p> <p>◆ Acoperirea Geografică a Autorității</p> <p>Dezvoltarea ariei de acoperire geografică a autorității se va face având în vedere situarea actuală a transportului public în București și aria metropolitană și ținând cont de interesele economice și sociale ale localităților din jurul Bucureștiului și de recunoașterea drepturilor și obligațiilor ce le revin și a necesității dezvoltării unui transport public eficient, corespunzător cerințelor de mobilitate ale populației.</p> <p>◆ Funcțiunile de baza ale Autorității</p> <p>Principalele funcțiuni ale A.M.T.B. se referă la planificarea, coordonarea și organizarea transportului public de persoane cu metroul autobuze, troleibuze, tramvaie precum și a transportului regional pe calea ferată, după cum urmează:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Elaborează Strategia de dezvoltare a transportului public de călători și Planul de Transport Public pentru zona metropolitană pe termen mediu și lung; b) Colaborează cu structurile administrației publice centrale și locale la realizarea programelor de investiții și prioritizarea obiectivelor din cadrul acestor programe; c) Participă și colaborează cu structurile administrației publice centrale și locale la punerea în aplicare a politicii tarifare unice și de taxare în domeniul transportului public și coordonează acțiunile necesare de punere în aplicare a acestor politici; d) Monitorizează modul de informare a călătorilor, imaginea și marketingul transportului public de călători precum și calitatea serviciilor de transport, inițiază măsuri de îmbunătățire a acestora; e) Realizează cercetări de piață privind cererea, oferta și calitatea serviciilor de transport; f) Face propuneri legislative de reglementare în domeniul transportului public de călători, cu consultarea administrațiilor publice locale aflate în zona metropolitană, concepe norme de aplicare a acestor reglementări în raza de activitate;



- g) Colaborează la întocmirea de către administrațiile ce dețin infrastructura de transport și operatorii de transport a programelor de investiții în infrastructura de transport și avizarea acestora în legătură cu traseele de transport public de călători;
- h) Colaborează cu structurile de planificare urbană și teritorială din cadrul autorităților administrației publice centrale și locale pentru corelarea dezvoltării și planificării sistemului de transport public de călători din raza de activitate, cu prevederile documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului;
- i) Colaborează la întocmirea de către administrațiile ce dețin infrastructura de management al traficului, a programelor de investiții în infrastructura de management al traficului și avizarea acestora, pentru partea privind transportul public.

AMTB colaborează cu alte autorități sau instituții pentru coordonarea strategiilor și programelor sale prin participarea directă sau prin reprezentanți la elaborarea și implementarea oricăror strategii ce influențează direct sau indirect calitatea și organizarea transportului public în aria sa de activitate. De asemenea, AMTB va colabora cu administrațiile infrastructurii rutiere, feroviare și de metrou și navale și cu organele abilitate în dezvoltarea urbanistică a zonei pentru corelarea programelor de dezvoltare și modernizare ale acestora cu programele de transport public.

În acest sens AMTB va avea atribuții de avizare a proiectelor de dezvoltare și modernizare promovate de aceste entități.

De asemenea, pentru asigurarea corelării implementării oricăror proiecte de investiții în domeniul transportului public cu planificarea strategică intermodală stabilită de A.M.T.B. cu avizul favorabil al Consiliului de Conducere, aceasta va avea atribuții de avizare pentru orice proiect de investiții în domeniul transportului public pe aria sa de acoperire.

◆ **Finanțarea Autorității**

A.M.T.B. va fi finanțată de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

◆ **Organizarea și personalul Autorității**

Pentru îndeplinirea funcțiilor sale, A.M.T.B. va fi organizată ca o instituție publică în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, investită cu responsabilități și mijloace care să-i permită luarea de măsuri pentru eficientizarea serviciilor de transport public pe raza sa de activitate.

Structura organizatorică a Autorității va cuprinde servicii, birouri și compartimente de specialitate.

3. Alte informații	<p>Au fost avute în vedere și prevederile <i>Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și 1107/70 ale Consiliului.</i></p> <p>Totodată, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, alineatul (8) al articolului 20 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare, va fi abrogat.</p>
---------------------------	---

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macro-economic	Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Inițierea A.M.T.B. asigură premisele unei dezvoltări susținute a zonei printr-un transport public integrat, adecvat nevoilor economice în plină dezvoltare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dezvoltarea infrastructurii și îmbunătățirea mobilității necesare extinderii zonelor industriale și rezidențiale; - crearea de economii bugetare ce pot fi alocate dezvoltării de proiecte de infrastructură; - creșterea numărului de operatori și creșterea concurenței în acest sector, cu efecte benefice asupra calității serviciilor și a rezultatelor economice ale acestora;
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2011	2012	2013	2014	2015	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						

<ul style="list-style-type: none"> i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale <ul style="list-style-type: none"> i. impozit pe profit c) bugetul asigurarilor sociale de stat: <ul style="list-style-type: none"> i. contribuții la asigurari 						
<p>2. Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) buget de stat, din acesta: <ul style="list-style-type: none"> i. cheltuieli și personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: <ul style="list-style-type: none"> i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurarilor sociale de stat: <ul style="list-style-type: none"> i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii 						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) buget de stat b) bugete locale 	<p>Prezentul act normativ un are influente asupra bugetului general consolidat.</p> <p>Sumele necesare organizării și funcționării A.M.T.B. se vor încadra în bugetul aprobat anual Ministerului Transporturilor și Infrastructurii</p>					
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul					
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor</p>	Nu este cazul					
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul					
<p>7. Alte informații</p>	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, alineatul (8) al articolului 20 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.
b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Acte normative de punere în aplicare a legii
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
4. Evaluarea conformității	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamentele	Nu este cazul
6. Alte informații	Urmare înființării AMTB, prin aplicarea unor programe raționale de dezvoltare integrată a transportului public și eliminarea paralelismelor, fondurile bugetare alocate pentru acoperirea cheltuielilor de investiții de către autoritățile publice responsabile cu investițiile în transportul public, considerăm că nu vor fi majorate, ci folosite mai eficient. Cheltuielile curente pentru subvenționarea activităților de exploatare, de asemenea, au toate șansele să fie reduse treptat datorită efectelor modernizărilor realizate și mai bune organizări a activității în ansamblu, în condiții de intermodalitate și integrare cu toate modurile, ceea ce va determina creșterea numărului de călători și a veniturilor corespunzătoare, economii de timp și bani pentru călători.

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	*Universitățile cu profil Transport Public: Universitatea Politehnică București Universitatea Tehnică de Construcții București *Organizații neguvernamentale din domeniul transportului public: Uniunea Română a Transportatorilor Publici Asociația pentru Continua Dezvoltare a Transportului Urban și Suburban (CODATU din Romania)
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/ 2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost întreprinse și au fost obținute toate avizele necesare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Consiliul Interministerial pentru dezvoltare regională, infrastructură, amenajarea teritoriului și turism Consiliul interministerial pentru probleme economice, politici fiscale și comerciale, piața internă, competitivitate, mediul de afaceri; Consiliul interministerial pentru administrație și funcție publică, descentralizare, comunități locale;
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 939/2011. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art. 1 punctul III poz.7 din Legea nr.131/2011 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU
E. Boc
EMIL BOC

